



POWIAT NAKIELSKI

Załącznik
do Uchwały Nr LIV/463/2010
Rady Powiatu w Nakle nad Notecią
z dnia 10 listopada 2010 roku

Program Współpracy Powiatu Nakielskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2011

Wstęp

Organizacje pozarządowe obok sektora publicznego i prywatnego, są trzecim sektorem działającym na rzecz dobra publicznego. Stanowią one bazę dla rozwoju lokalnych społeczności, zrzeszają bowiem najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne i kulturalne mieszkańców Powiatu Nakielskiego. Do budowania partnerstwa istotne znaczenie ma zarówno wymiana doświadczeń między organizacjami, jak ich współpraca z sektorem publicznym, a w szczególności między organami samorządu terytorialnego.

Współpraca jednostek samorządowych z organizacjami pozarządowymi stwarza szansę na lepsze zorganizowanie wspólnego celu, jakim jest poprawa jakości życia mieszkańców powiatu nakielskiego. Niezmiernie ważne jest więc budowanie i utrwalanie podstaw trwałej i systematycznej współpracy administracji samorządowej z organizacjami pozarządowymi.

Dostrzegając ich wartość i doceniając pracę, Rada Powiatu w Nakle nad Notecią, Zarząd Powiatu w Nakle nad Notecią deklarują chęć współpracy na rzecz dobra Powiatu Nakielskiego ze wszystkimi organizacjami pozarządowymi z terenu powiatu, a także wyrażają intencje wspólnej realizacji zadań publicznych na zasadach określonych tym programem.

Niniejszy program powstał w oparciu o wiedzę i praktykę samorządowców oraz organizacji pozarządowych jako wspólny wyraz dążenia do realizacji zaspokajania potrzeb społeczności lokalnej. Jest on potwierdzeniem istotnego miejsca zajmowanego w modelu lokalnej demokracji przez organizacje pozarządowe. Przyjmując Program Współpracy Powiatu Nakielskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2011 wyrażamy wolę budowania dialogu obywatelskiego, umacniania poczucia odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie oraz wprowadzanie nowatorskich i bardziej efektywnych inicjatyw, dzięki lepszemu rozpoznawaniu występujących potrzeb.

Rozdział I Postanowienia ogólne

Ilekoć w treści „Programu” mówi się o:

- 1) „Ustawie” – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz.873 z późn. zm.);
- 2) „Programie” – rozumie się Program Współpracy Powiatu Nakielskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2011;

- 3) „organizacjach pozarządowych” – rozumie się przez to organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ustawy;
- 4) „Powiecie” - rozumie się przez to Powiat Nakielski, obszar pięciu gmin: Kcynia, Mrocza, Nakło nad Notecią, Sadki i Szubin;
- 5) „Radzie” – rozumie się przez to Radę Powiatu w Nakle nad Notecią;
- 6) „Zarządzie” – rozumie się przez to Zarząd Powiatu w Nakle nad Notecią;
- 7) „Starostwie” – rozumie się przez to Starostwo Powiatowe w Nakle nad Notecią.

Rozdział II

Cel główny i cele szczegółowe Programu

1. Celem głównym Programu jest budowanie społeczeństwa obywatelskiego oraz zwiększenie stopnia zaspokojenia potrzeb społecznych.
2. Celami szczegółowymi Programu są:
 - 1) aktywizowanie społeczności lokalnych z zapewnieniem równości szans rozwoju;
 - 2) budowanie partnerskiej współpracy opartej o wzajemne zaufanie stron;
 - 3) bieżące rozpoznawanie potrzeb społecznych i potencjału organizacji pozarządowych;
 - 4) zwiększenie efektywności realizacji zadań publicznych.

Rozdział III

Zasady współpracy

Współpraca Powiatu Nakielskiego z organizacjami pozarządowymi opiera się na następujących zasadach:

- 1) **pomocniczości**: oznacza to, że Powiat powierza podmiotom Programu realizację zadań publicznych, a podmioty Programu zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy. Rada Powiatu oczekuje od organizacji samodzielnego wzmocnienia swoich zasobów kadrowych, materialnych i finansowych. Budżet Powiatu nie powinien stanowić jedyne źródła finansowania. Organizacje pozarządowe winny w jak najpełniejszym stopniu wykorzystać możliwość pozyskiwania środków pozabudżetowych z funduszy europejskich oraz innych organizacji i instytucji grantowych;
- 2) **suwerenności stron**: Powiat szanuje i respektuje odrębność organizacji pozarządowych, uznając ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów społecznych, w tym należących do sfery zadań publicznych, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, Rada oczekuje od organizacji poszanowania swojej autonomii i gotowości do rozważenia propozycji przez niego składanych;
- 3) **partnerstwa**: Powiat traktuje organizacje pozarządowe jako równoprawnych partnerów w definiowaniu problemów społecznych, określaniu sposobu ich rozwiązywania oraz realizacji zadań publicznych, samorząd powiatowy oczekuje od organizacji aktywnego udziału w grupach zadaniowych organizowanych przez Powiat, spotkaniach tematycznych i udziału w innych wydarzeniach organizowanych przez samorząd powiatu oraz przekazywania informacji o działaniach podejmowanych na swoim terenie;
- 4) **efektywności**: Powiat przy zlecaniu organizacjom pozarządowym zadań publicznych dokonuje wyboru najbardziej korzystnego sposobu wydatkowania środków publicznych z zachowaniem wymogów określonych w ustawie o finansach publicznych, oczekując od organizacji gospodarnego wydatkowania środków publicznych, rzetelnej realizacji powierzonych zadań oraz wywiązywania się z obowiązków sprawozdawczych;
- 5) **uczciwej konkurencji**: Powiat jest w stosunku do organizacji pozarządowych bezinteresowny i bezstronny, w przypadku ogłaszania otwartych konkursów ofert stosuje

się te same kryteria oceny dla wszystkich podmiotów konkurujących z sobą o realizację zadań publicznych, w składanych przez organizacje ofertach realizacji zadania publicznego Powiat oczekuje od organizacji pełnej i rzetelnej informacji oraz uczciwego przedstawienia swoich zasobów, planowanych działań oraz kalkulacji kosztów ich realizacji;

- 6) **jawności**: Powiat Nakielski udostępni organizacjom pozarządowym wszelkie informacje dotyczące zamiarów, celów i wysokości środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych, w wykonywanie których zamierzają włączyć się organizacje oraz o kryteriach i sposobie oceny ofert konkursowych. Zasada jawności obliuguje podmioty Programu do udostępniania Powiatowi danych, dotyczących struktury organizacyjnej, sposobu funkcjonowania, prowadzenia przez nie działalności statutowej oraz sytuacji finansowej.

Rozdział IV

Zakres przedmiotowy

Przedmiotem współpracy Powiatu Nakielskiego z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.

Rozdział V

Formy współpracy

Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi ma charakter finansowy i pozafinansowy.

1. Współpraca o charakterze **finansowym** odbywa się w następujących formach:

- 1) zlecenia realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert, zgodnie z przepisami określonymi w art. 11 ustawy poprzez:
 - a. powierzanie wykonania zadań publicznych wraz z udzielaniem dotacji na sfinansowanie ich realizacji,
 - b. wspieranie takich zadań wraz z udzielaniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,
- 2) zlecenia realizacji zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert, tzw. tryb uproszczony, zgodnie z przepisami określonymi w art. 19a ustawy.

2. Współpraca o charakterze **pozafinansowym** odbywa się w następujących formach:

- 1) konsultowania z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji;
- 2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków;
- 3) tworzenia, w miarę potrzeby, wspólnych zespołów konsultacyjnych o charakterze doradczym lub inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli Powiatu Nakielskiego;
- 4) organizowania spotkań, konferencji, szkoleń i poradnictwa w zakresie będącym przedmiotem zainteresowania organizacji pozarządowych i Powiatu;
- 5) promowania działalności sektora pozarządowego poprzez obejmowanie patronatem Starosty Nakielskiego wybranych przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe;
- 6) umożliwiania organizacjom pozarządowym nabywania na szczególnych warunkach prawa użytkowania (dzierżawa, najem) nieruchomości (lokali) będących własnością Powiatu Nakielskiego dla celów prowadzenia działalności statutowej tych organizacji, w miarę występowania pustostanów i potrzeb organizacji;

- 7) prowadzenia stałego serwisu informacyjnego skierowanego do organizacji pozarządowych na stronie internetowej Powiatu Nakielskiego;
- 8) włączania organizacji pozarządowych w działania promocyjne Powiatu, poprzez zapraszanie do udziału w targach i innych imprezach promocyjnych w kraju i za granicą;
- 9) rekomendowania organizacji współpracujących z Powiatem w przypadku ubiegania się o środki ze źródeł zewnętrznych, poszukiwania partnerów, itp.;
- 10) zawierania umów partnerskich w celu realizacji wspólnych przedsięwzięć.

Rozdział VI

Priorytetowe obszary zadań publicznych

Do zadań publicznych Powiatu Nakielskiego, realizowanych w 2011 roku przy współudziale organizacji pozarządowych, należą:

- 1) **zadania z zakresu kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego**, mające na celu wzbogacanie życia kulturalnego regionu, ułatwianie dostępu do dóbr kultury i sztuki oraz wzmacnianie tożsamości regionalnej realizowane w szczególności poprzez:
 - a. wspieranie zadań z zakresu upowszechniania i rozwoju kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
 - b. realizację zadań związanych z ochroną i wspieraniem twórczości ludowej regionu,
 - c. udzielanie pomocy organizacyjnej, metodycznej i artystycznej organizacjom pozarządowym przez powiatowe instytucje kultury, dla których organem założycielskim jest Powiat Nakielski,
 - d. promowanie, nagradzanie i honorowanie przedstawicieli organizacji pozarządowych, działających na rzecz kultury,
 - e. wspieranie inicjatyw organizacji pozarządowych, działających w sferze ochrony dziedzictwa i opieki nad zabytkami,
 - f. wydawnictwa prasowe, muzyczne, itp.,
- 2) **zadania z zakresu ochrony i promocji zdrowia**, mające na celu zwiększenie świadomości zdrowotnej społeczeństwa, wytworzenie prawidłowych nawyków zdrowotnych oraz pokazanie znaczenia wczesnej diagnostyki i skuteczności leczenia, realizowane w szczególności poprzez:
 - a. wspieranie realizacji zadań z zakresu ochrony i promocji zdrowia, w tym również zdrowia psychicznego,
 - b. organizowanie oraz współorganizowanie konferencji, seminariów, szkoleń dotyczących profilaktyki i promocji zdrowia,
 - c. promocję działań organizacji pozarządowych realizujących zadania w zakresie profilaktyki i promocji zdrowia,
 - d. współpracę w realizacji regionalnych programów zdrowotnych,
- 3) **zadania z zakresu kultury fizycznej i sportu**, mające na celu promocję aktywności ruchowej, podnoszenie sprawności fizycznej dzieci i młodzieży, promocję Powiatu w kraju i za granicą oraz aktywizację i integrację mieszkańców regionu poprzez sport, realizowane w szczególności poprzez:
 - a. wspieranie realizacji zadań z zakresu upowszechniania kultury fizycznej i sportu,
 - b. wspieranie realizacji zadań z zakresu organizacji szkolenia sportowego dzieci i młodzieży,
 - c. współorganizację lekkoatletyki,
 - d. wsparcie udziału reprezentacji Powiatu w finałach sportach zimowych, halowych, letnich i biegach przełajowych,

- 4) **zadania z zakresu turystyki i krajoznawstwa**, mające na celu upowszechnianie krajoznawstwa i turystyki, w tym turystyki kwalifikowanej, jako formy spędzania czasu wolnego połączonego z poznawaniem walorów przyrodniczych i kulturowych regionu. Zadania będą realizowane w szczególności poprzez:
 - a. wspieranie realizacji zadań z zakresu upowszechniania krajoznawstwa i turystyki,
 - b. promowanie i nagradzanie osób oraz organizacji pozarządowych, działających na rzecz turystyki,
 - c. organizację i współorganizację konferencji, targów i innych przedsięwzięć związanych z promocją walorów turystycznych regionu,
- 5) **zadania wspomagające rozwój wspólnot i społeczności lokalnych**, tzw. Program Małych Dotacji mający na celu aktywizowanie terenów wiejskich, związanych z poprawą estetyki wsi, realizowane w szczególności poprzez:
 - a. współpracę i wymianę doświadczeń w ramach Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich,
 - b. budowanie, odnawianie i urządzenie placów zabaw, obiektów sportowych, ścieżek rowerowych, szlaków pieszych służących do użytku publicznego na terenach wiejskich,
 - c. kształtowanie centrów wsi poprzez odnawianie, porządkowanie, obsadzanie zielenią,
 - d. zagospodarowanie zbiorników i cieków wodnych w obrębie miejscowości,
 - e. inicjatywy służące aktywizacji społecznej, kulturalnej, edukacyjnej mieszkańców wsi, zmierzające do ograniczania ubóstwa, bezradności mieszkańców wobec trudnych sytuacji życiowych podnoszące jakość życia na terenach wiejskich,
 - f. realizacja projektów wpływających na poprawę stanu środowiska naturalnego.

Rozdział VII

Okres realizacji programu

Program Współpracy Powiatu Nakielskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2011 będzie realizowany od 1 stycznia do 31 grudnia 2011 roku.

Rozdział VIII

Sposób realizacji programu

1. Program będzie realizowany w szczególności poprzez:
 - 1) zlecanie realizacji zadań publicznych:
 - a. w ramach otwartych konkursów ofert,
 - b. z pominięciem otwartego konkursu ofert,
 - 2) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji;
 - 3) tworzenie wspólnych zespołów konsultacyjnych;
 - 4) organizowanie i współorganizowanie spotkań, konferencji, szkoleń, których uczestnikami są przedstawiciele organizacji pozarządowych i Powiatu;
 - 5) udzielanie stałego wsparcia merytorycznego organizacjom pozarządowym przez pracowników Starostwa Powiatowego;
 - 6) promowanie działalności sektora pozarządowego poprzez obejmowanie patronatem Starosty Nakielskiego wybranych przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe.

2. Za koordynację działań objętych Programem odpowiedzialny jest koordynator ds. współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz wydział/referat mający w swoim zakresie obowiązków współpracę z sektorem pozarządowym.

Rozdział IX

Wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu

Powiat Nakielski przeznaczy na realizację Programu środki budżetowe w wysokości co najmniej 250 000,00 zł.

Rozdział X

Sposób oceny realizacji Programu

Ocena realizacji programu dokonywana będzie w oparciu o następujące mierniki:

- 1) liczbę ogłoszonych otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,
- 2) liczbę organizacji pozarządowych uczestniczących w otwartych konkursach ofert,
- 3) liczbę ofert złożonych w ramach otwartych konkursów ofert,
- 4) liczbę organizacji pozarządowych, które otrzymały dotacje w ramach otwartych konkursów ofert,
- 5) liczbę zadań publicznych dofinansowanych w ramach otwartych konkursów ofert,
- 6) liczbę wniosków złożonych przez organizacje pozarządowe na realizację zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert,
- 7) liczbę zadań publicznych dofinansowanych z pominięciem otwartego konkursu ofert,
- 8) wysokość środków finansowych przekazanych organizacjom pozarządowym na realizację zadań publicznych,
- 9) liczbę organizacji, które skorzystały ze szkoleń, doradztwa i innych przedsięwzięć, przyczyniających się do rozwoju trzeciego sektora oferowanych przez Powiat Nakielski,
- 10) liczbę przedsięwzięć zrealizowanych we współpracy Powiatu Nakielskiego z organizacjami pozarządowymi,
- 11) liczbę skonsultowanych aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji pozarządowych,
- 12) liczbę organizacji pozarządowych uczestniczących w konsultacjach aktów normatywnych.

Rozdział XI

Informacja o sposobie tworzenia Programu i o przebiegu konsultacji

W celu uchwalenia Programu podjęte zostaną następujące działania:

- 1) przygotowanie projektu Programu z organizacjami pozarządowymi realizującymi zadania w zakresie pożytku publicznego;
- 2) podjęcie przez Zarząd Powiatu w Nakle nad Notecią uchwały w sprawie przyjęcia i konsultacji projektu Programu;
- 3) przeprowadzenie konsultacji Programu zgodnie z Uchwałą Nr LI/444/2010 Rady Powiatu w Nakle nad Notecią z dnia 23 sierpnia 2010 roku w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 23 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 4) sporządzenie zestawienia opinii, uwag i wniosków zgłoszonych w ramach konsultacji;
- 5) przygotowanie i zamieszczenie na stronie internetowej Powiatu www.powiat-nakielski.pl, zakładka „organizacje pozarządowe” sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji;

- 6) przyjęcie przez Zarząd Powiatu projektu Programu uwzględniającego wyniki konsultacji i skierowanie go pod obrady Rady Powiatu w Nakle nad Notecią;
- 7) podjęcie przez Radę Powiatu w Nakle nad Notecią uchwały przyjmującej Program.

Rozdział XII

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Do oceny ofert złożonych w ramach otwartych konkursów ofert na wykonywanie zadań publicznych związanych z realizacją zadań Powiatu Nakielskiego w trybie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96 poz. 873 z późn. zm.) powołana zostanie **Komisja Konkursowa**, zwana dalej Komisją.
2. Komisję Konkursową powołuje Starosta Nakielski w drodze Zarządzenia i ustala szczegółowe zasady oceniania ofert.
3. W skład Komisji wchodzi każdorazowo:
 - 1) przedstawiciel Zarządu Powiatu w Nakle nad Notecią,
 - 2) przedstawiciel reprezentujący organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje pozarządowe biorące udział w konkursie,
 - 3) trzech przedstawicieli merytorycznych właściwych komórek Starostwa Powiatowego w Nakle nad Notecią, w tym wydziału obejmującego współpracę z organizacjami pozarządowymi oraz wydziału finansowego.
4. W pracach Komisji mogą uczestniczyć także z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie, której dotyczy konkurs.
5. Członkowie Komisji składają oświadczenie o wyłączeniu, zgodnie z przepisami określonymi w art.15 ust.2d i ust.2f ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
6. Prace Komisji odbywają się w oparciu o „Regulamin pracy Komisji Konkursowej do oceny ofert złożonych w otwartych konkursach ofert na wykonywanie zadań publicznych będących zadaniami własnymi Powiatu Nakielskiego przez organizacje prowadzące działalność pożytku publicznego” przyjęty przez Starostę Nakielskiego w drodze Zarządzenia.