



STAROSTWO POWIATOWE

W NAKLE NAD NOTECIĄ

OWO.272.21.2014

Nakło nad Notecią, dnia 2014-11-27

ZAINTERESOWANI WYKONAWCY

Dotyczy: odpowiedzi na pytania złożone w przetargu nieograniczonym na świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek oraz zwrotu przesyłek niedostarczonych na potrzeby Starostwa Powiatowego w Nakle nad Notecią.

Uprzejmie informuję, że dnia 26 listopada 2014r. wpłynęło zapytanie jednego z wykonawców dotyczące przetargu nieograniczonego na świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym w zakresie przyjmowania, przemieszczania i doręczania przesyłek oraz zwrotu przesyłek niedostarczonych na potrzeby Starostwa Powiatowego w Nakle nad Notecią, o następującej treści:

1. Z uwagi na zapisy w Rozdziale II SIWZ w ust. 1 pkt. 4, a także w Załączniku nr 1 do SIWZ w ust. III pkt. 5, a także w Załączniku nr 8 do SIWZ w ust. 1 pkt. 5, w których Zamawiający wskazują że ilości przesyłek są wyłącznie szacunkowe i jednocześnie zastrzega iż faktyczna ilość zleconych usług będzie dopiero wynikać z rzeczywistych potrzeb Zamawiającego i jednocześnie Zamawiający zaznacza, że niezrealizowanie szacunkowej ilości nie może być podstawą roszczeń Wykonawcy w stosunku do Zamawiającego, Wykonawca wnosi o wskazanie wysokości zobowiązania jakie Zamawiający zamierza udzielić Wykonawcy, które będzie na pewno realizowane przez Zamawiającego, bowiem brak wskazania tej wielkości nie pozwala na kalkulację ceny umownej i jest sprzeczne z art. 29 ust. 2 i 34 ust. 5 („Prawo opcji”) P.z.p.. Wykonawca wskazuje, iż w orzeczeniu Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 11 stycznia 2008 roku (sygn. akt KIO/UZP22/07 Izba wskazała, że niedopuszczalną praktyką jest określenie przez Zamawiającego jedynie górnej granicy swojego zobowiązania, bez wskazania minimalnej ilości, czy wartości, którą na pewno Zamawiający wyda na potrzeby realizacji przedmiotu zamówienia, co nie spełnia wymogów art. 29 ust. P.z.p., który to przepis nakazuje aby przedmiot zamówienia był opisany w sposób wyczerpujący i konkretny.
2. Z uwagi na fakt, iż Poczta Polska nie dostarcza bezpośrednio przesyłek zagranicę tylko działa w oparciu o umowy międzynarodowe z Operatorami danych Państw, wnosimy o zmianę zapisu w Załączniku nr 1 do SIWZ ust. III pkt. 4 oraz w Załączniku nr 8 do SIWZ w pkt. 4 w następujący sposób
„Przesyłki nadawane przez Zamawiającego dostarczane będą do każdego miejsca w kraju oraz zagranicą do krajów , z których operatorami Wykonawca ma podpisane umowy międzynarodowe.”.
3. W Rozdziale XX SIWZ Zamawiający przewidział możliwość zmian w umowie, jeżeli dojdzie do ustawowej zmiany stawki podatku VAT. Wobec tego, że w chwili obecnej Wykonawca podlega zwolnieniom podatkowym, to czy Zamawiający przewiduje możliwość zmiany ceny podanej przez Wykonawcę, w sytuacji zmiany w trakcie trwania umowy zasad podlegania przez Wykonawcę podatkowi VAT i dopuści również możliwość

modyfikacji ceny? W przypadku takim proponujemy nadanie temu postanowieniu następującego brzmienia: „4. zmiany przepisów prawa dotyczących podatku od towarów i usług”.

4. Wnosimy o wyjaśnienie czy spełnienie warunku postawionego w Załączniku nr 1 do SIWZ w ust. III pkt. 11 oraz w Załączniku nr 8 do SIWZ w pkt. 11 jest konieczne do udziału w niniejszym postępowaniu?
5. Prosimy o wyjaśnienie co Zamawiający miał na myśli wprowadzając zapis w Załączniku nr 1 do SIWZ w ust. III w pkt 17 oraz w Załączniku nr 8 pkt. 17 „W dniu nadania pracownik Wykonawcy jest zobowiązany przekazywać Zamawiającemu informacje o ilości zwrotów (w przypadku zwrotów).”.
6. Prosimy o dopisanie na końcu zdania w Załączniku nr 1 do SIWZ w ust. III w pkt. 17 oraz w Załączniku nr 8 pkt. 17, po przecinku następującego zdania:
„a w przypadku nadania przez Zamawiającego przesyłek nieujętych w Formularzu cenowym, podstawą rozliczeń będą ceny z aktualnego Cennika Wykonawcy.”.
7. W Załączniku nr 8 do SIWZ w pkt. 23 Zamawiający wskazał wysokość kary umownej z tytułu odstąpienia od umowy przez Zamawiającego z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy, przy czym jako podstawę wyliczenia kary Zamawiający przyjął wartość brutto umowy. Wykonawca wskazuje, iż wartość brutto umowy, jaka będzie wynikała z oferty złożonej przez Wykonawcę, oparta będzie wyłącznie o szacunkowe ilości przesyłek, które wskazał Zamawiający a które nie koniecznie będą w całości zrealizowane przez Zamawiającego. Oparcie więc naliczenia kary umownej na szacunkowej wartości brutto, jest nieprawidłowe, bowiem prowadzi do uprzywilejowania Zamawiającego, który kosztem Wykonawcy uzyska ewidentne korzyść majątkową. Wykonawca wnosi o wykreślenie tej kary albo zmianę podstawy jej obliczenia poprzez przyjęcie wartości zrealizowanych usług do momentu złożenia oświadczenia o odstąpieniu od umowy czy też od wartości brutto ograniczonej wyłącznie do gwarantowanej ilości przesyłek jakie Zamawiający na pewno zrealizuje, jeżeli zgodnie z pkt. 1 niniejszego wystąpienia Wykonawcy, Zamawiający określi taką granicę.
8. Wnosimy o wyjaśnienie podanych w Załączniku nr 2 do SIWZ przesyłek zagranicznych do jakich krajów europejskich czy poza europejskich chcą Państwo nadawać wymienione przesyłki zagraniczne. Informacja ta niezbędna jest do skalkulowania poprawnie cen w ofercie.
9. Z uwagi na to, że z dniem 1 stycznia 2014 roku weszła w życie zmiana do artykułu 13 Światowej Konwencji Pocztovej, która polega na rezygnacji krajów członkowskich Światowego Związku Pocztowego ze świadczenia fakultatywnej usługi polecenia dla przesyłek ekonomicznych. Tym samym, została zlikwidowana kategoria ekonomiczne przesyłki listowe polecane w obrocie zagranicznym. Usługa przesyłka polecana jest świadczona tylko jako usługa priorytetowa. Wnosimy o odpowiednie zmodyfikowanie SIWZ w załączniku nr 2 do SIWZ w wszystkich pozycjach dotyczących ww.
10. Wnosimy o wykreślenie pozycji f z Załącznika nr 2 b dotyczącej druków bezadresowych z uwagi na to że usługa ta świadczona jest dla wagi do 500 g.

W odpowiedzi na pytania wykonawcy informuję, że:

Ad. 1. Zamawiający ustalając wysokość poszczególnych przesyłek oparł się o zapisy art. 34 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych. Przy określaniu ilości przesyłek zamawiający oparł się o dane z poprzednich 12 miesięcy z uwzględnieniem zmian ilościowych zamawianych usług. Zamawiający zastrzegł, że pomiędzy ilością poszczególnych przesyłek mogą nastąpić zmiany, jednakże górna granica ceny umowy nie może zostać przekroczona. Dolna granica ilości przesyłek jest trudna do określenia, ponieważ ilość korespondencji Starostwa jest uzależniona od ilości spraw załatwianych w danym roku. W celu ułatwienia wykonawcy kalkulacji ceny podaję zestawienie kwot wydanych na usługi pocztowe w roku 2013 i do października 2014r.

Zestawienie kwot przesyłek w 2013r.		
Wykaz listów i przesyłek	Ilość	kwota
Listy zwykłe	8252	14137,00 zł
Listy polecane bez potwierdzenia	1132	4384,10 zł

odbioru		
Listy polecone za zwrotnym potwierdzeniem odbioru	13202	76031,20 zł
Listy priorytetowe	225	1061,15 zł
Listy zagraniczne	27	322,40 zł
Paczki	7	122,70 zł
Przesyłki kurierskie	21	1089,13 zł

Łączna kwota wydana w roku 2013 na usługi pocztowe wyniosła 97.147,68 zł.

Zestawienie kwot przesyłek w 2014r. (II kwartał)		
Wykaz listów i przesyłek	Ilość	kwota
Listy zwykłe	4638	12475,55 zł
Listy polecone bez potwierdzenia odbioru	604	2326,30 zł
Listy polecone za zwrotnym potwierdzeniem odbioru	6463	34987,40 zł
Listy priorytetowe	123	701,75 zł
Listy zagraniczne	19	412,10 zł
Paczki	6	163,00 zł
Przesyłki kurierskie	10	520,29 zł

Łącznie do końca II kwartału 2014r. wydatkowane zostało 51.586,39 zł. W miesiącu lipcu 2014r. wydatkowana została kwota 9.686,15 zł, w sierpniu 10.705,75 zł, wrześniu 10.048,45 zł, w październiku 13.608,30 zł. Do końca października 2014r. zamawiający wydatkował kwotę 95.635,04 zł.

Biorąc pod uwagę wydatki na usługi pocztowe w 2013 i 2014r. można określić zakres zamówienia oscylujący w granicach 100.000,00 zł na rok 2015.

Ad. 2. Zamawiający na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych wprowadza modyfikację SIWZ w Załączniku nr 1 ust. III pkt 4 oraz w Załączniku nr 8 do SIWZ w pkt 4, dotychczasowy zapis zastępuje się zapisem: „Przesyłki nadawane przez Zamawiającego dostarczane będą do każdego miejsca w kraju oraz za granicą do wszystkich krajów Unii Europejskiej oraz do krajów spoza Unii Europejskiej, z których operatorami Wykonawca ma podpisane umowy międzynarodowe”.

Ad. 3. Zamawiający dopuści możliwość modyfikacji ceny w sytuacji zmiany w trakcie trwania umowy zasad podlegania przez wykonawcę podatkowi VAT. Jednocześnie informuję, że nie wyrażam zgody na zmianę zapisu na proponowany przez wykonawcę, z uwagi na fakt iż, obejmuje on zbyt szeroki zakres, dotyczy on bowiem każdej zmiany przepisów prawa dotyczącej podatku od towaru i usług. Zapis podany w SIWZ dotyczy ustawowej zmiany stawki podatku VAT, a więc zarówno sytuacji gdy wykonawca był zwolniony z płatności podatku VAT jak i gdy objęty był stawką podatku VAT w innej wysokości.

Ad. 4. Spełnienie warunku postawionego w Załączniku nr 1 ust. III pkt 11 oraz Załączniku nr 8 do SIWZ pkt 11 nie jest konieczne do udziału w niniejszym postępowaniu, z związku z czym na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych z treści SIWZ skreśla się w/w zapisy.

Ad. 5. Na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych zapis załącznika nr 1 ust. III pkt 17 oraz załącznika nr 8 punkt 17 „W dniu nadania pracownik wykonawcy zobowiązany jest przekazywać zamawiającemu informacje o ilości zwrotów (w przypadku zwrotów)” zastępuje się zapisem „Wykonawca zobowiązany jest przekazywać zamawiającemu informacje o ilości zwrotów (w przypadku zwrotów)”.

Ad. 6. Na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych w załączniku nr 1 ust. III pkt 17 oraz załączniku nr 8 punkt 17 dodaje się zdanie „W przypadku nadania przez zamawiającego przesyłek nieuwjętych w Formularzu cenowym, podstawą rozliczeń będą ceny z aktualnego Cennika Wykonawcy”.

Ad. 7. Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu załącznika nr 8 do SIWZ pkt 23. Wysokość kary umownej za odstąpienie od umowy z przyczyn leżących po stronie wykonawcy będzie niezależna od terminu i wysokości realizacji świadczenia oraz stała przez cały okres obowiązywania umowy.

Przewidziana kara umowna ma być sankcją za uporczywe niewywiązywanie się z realizacji umowy przez wykonawcę.

Ad. 8. Przesyłki zagraniczne nadawane są najczęściej do Francji i Niemiec. Zdarzają się przesyłki do innych krajów Unii Europejskiej. Spoza krajów Unii Europejskiej najczęściej wysyłane są przesyłki na Ukrainę i do Rosji. Ilość przesyłek zagranicznych dotyczy głównie korespondencji Wydziału Komunikacji dotyczącej sprowadzenia z zagranicy pojazdu lub wydania polskiego prawa jazdy na podstawie prawa jazdy uzyskanego poza granicami Polski. Ilość i miejsce takich przesyłek uzależniona jest od ilości osób, które zgłoszą się w roku 2015 do siedziby urzędu w celu załatwienia w/w sprawy.

Ad. 9. Na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych informuję, że w formularzu ofertowym załącznik nr 2a i 2b do SIWZ wykreślone zostały przesyłki zagraniczne polecone ekonomiczne, w związku z czym zwiększyła się ilość przesyłek poleconych priorytetowych zagranicznych.

Ad. 10. Na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy Prawo zamówień publicznych informuję, że w formularzu ofertowym załącznik nr 2b skreślona została pozycja f dotycząca druków bezadresowych.

W związku z wprowadzonymi modyfikacjami SIWZ w zakresie przedmiotu zamówienia informuję, że zmianie ulega termin składania i otwarcia ofert z dnia 2 grudnia 2014r. na dzień 5 grudnia 2014r. określony w Dziale XIII SIWZ. Pozostałe postanowienia Specyfikacji nie zmieniają się.

Niniejsza modyfikacja stanowi integralną część Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia.

STAROSTA
Tadeusz Sobota