



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

RIO - SO-1 - 4200 - 17/2013

Bydgoszcz, dnia 30 sierpnia 2013 r.

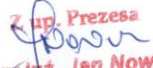
Pan

Tadeusz Sobol

Starosta

Powiatu Nakielskiego

W załączeniu przesyłam uchwały Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 30 sierpnia 2013 r. dotyczące opinii o możliwości spłaty kredytów długoterminowych planowanych do zaciągnięcia przez Powiat Nakielski w 2013 roku.

Z up. Prezesa

mgr inż. Jan Nowak
Kierownik Biura
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Uchwała Nr 24/K/2013
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 30 sierpnia 2013 roku

w sprawie: opinii o możliwości spłaty kredytu planowanego do zaciągnięcia przez Powiat Nakielski w 2013 roku

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1113) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Halina Paszkowska</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

postanowił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** możliwość spłaty kredytu długoterminowego planowanego do zaciągnięcia przez Powiat Nakielski w 2013 roku, w kwocie **2.300.000 zł**.

Uzasadnienie

O wydanie niniejszej opinii wystąpił Zarząd Powiatu Nakielskiego pismem z dnia 29 sierpnia 2013 r. (znak: KWF.310.11.2013). Wydając opinię Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy zapoznał się z uchwałą budżetową Powiatu Nakielskiego na 2013 rok wraz z jej zmianami, uchwałą dotyczącą wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Nakielskiego (dalej WPF), uchwałą w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego oraz ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych Powiatu Nakielskiego za rok 2012 oraz za II kwartał roku 2013. Po analizie powyższych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Rada Powiatu Nakielskiego Uchwałą Nr XXV/286/2012 z dnia 19 grudnia 2012 r. uchwaliła budżet Powiatu na 2013 rok. Po ostatnich zmianach dokonanych przez Radę Powiatu Nakielskiego w dniu 28 sierpnia 2013 r. Uchwałą Nr XXXI/346/2013 podstawowe wielkości budżetu są następujące:

- dochody - 82.725.432,00 zł, w tym dochody bieżące - 78.566.861,00 zł,
- wydatki - 86.573.604,00 zł, w tym wydatki bieżące - 76.221.087,00 zł,
- deficyt - 3.848.172,00 zł.

Jako źródło pokrycia planowanego na 2013 rok deficytu Powiat Nakielski wskazał przychody z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych oraz z kredytu bankowego. Ponadto zaplanowano przychody z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych oraz ze spłaty udzielonych pożyczek. Rozchody budżetu na 2013 rok wynoszą 4.706.065 zł, w tym w wysokości 4.606.065 z tytułu spłat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych.

Nadwyżka operacyjna stanowiąca różnicę pomiędzy bieżącymi dochodami i wydatkami przewidywana jest w 2013 roku w wysokości 2.345.774 zł.

W dniu 28 sierpnia 2013 r. Rada Powiatu Nakielskiego podjęła Uchwałę Nr XXXI/347/2013 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na pokrycie planowanego deficytu budżetu Powiatu, w kwocie 2.300.000 zł. Z uchwały wynika, że spłata rat wnioskowanego kredytu nastąpi z dochodów własnych Powiatu. Zobowiązanie zaciągane w wyniku podjętej uchwały zostało ujęte w załączniku do Uchwały Nr XXXI/345/2013 Rady Powiatu Nakielskiego z dnia 28 sierpnia 2013 r. w sprawie WPF Powiatu na lata 2013-2032, obejmującej m. in. prognozę kwoty długu.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać zobowiązania na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 1 tej ustawy suma zaciągniętych zobowiązań nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Powyższe wymogi zostały przez wnioskodawcę spełnione. Suma kwot planowanych do zaciągnięcia przez Powiat Nakielski kredytów nie przekracza kwoty określonego w uchwale budżetowej limitu zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu.

Na mocy art. 85 pkt 3 oraz art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.) w roku 2013 obowiązują zasady wynikające z art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), dotyczące limitu spłat i zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający stwierdził, że z przedstawionych w WPF Powiatu Nakielskiego danych wynika, iż spłaty zobowiązań wyniosą w 2013 roku 7,8 % planowanych na ten rok dochodów, a prognozowane zadłużenie Powiatu w stosunku do planowanych dochodów wyniesie 39 %. W związku z powyższym zachowane zostaną ustawowe limity spłat zobowiązań oraz zadłużenia wynoszące odpowiednio 15 % i 60 % planowanych dochodów.

Relację spłat zobowiązań Powiatu dotyczącą okresu 2014-2032 Skład Orzekający przeanalizował według zgodności z przepisem art. 243 obowiązującej ustawy o finansach publicznych, który na mocy art. 121 ust. 2 ustawy wprowadzającej ustawę o finansach publicznych będzie obowiązywał od roku 2014. Od tego roku tracą moc przepisy art. 169-170 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku.

Z załącznika do WPF wynika, że relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana w całym okresie objętym prognozą. Z WPF Powiatu wynika ponadto, że Powiat Nakielski planuje uchwalanie w kolejnych latach budżetów z nadwyżką, która będzie przeznaczana na spłatę zobowiązań.

Zgodnie z danymi wykazanymi w sprawozdaniach Powiatu Nakielskiego sytuacja finansowa Powiatu przedstawia się następująco: wynik wykonania budżetu za 2012 rok stanowił deficyt w wysokości 2.448.000,51 zł, a zadłużenie Powiatu na koniec 2012 roku - zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wyniosło 34.638.769,71 zł, tj. 43,1 % w relacji do zrealizowanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Według sprawozdania Rb-Z na dzień 30 czerwca 2013 r. zobowiązania Powiatu zaliczane do długu publicznego stanowią kwotę 32.833.355,71 zł, tj. 37,8 % planowanych w tym okresie dochodów. Powiat nie posiada zobowiązań wymagalnych.

Ocena sytuacji finansowej Powiatu Nakielskiego w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez Powiat.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek