



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 27 kwietnia 2011 roku

RIO – SO-1 – 4204 – 18/2011



Pan

Tadeusz Sobol

Starosta Powiatu

w Nakle nad Notecią

W załączeniu przesyłam Uchwałę Nr 18/S/2011 Składu Orzekającego Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 26 kwietnia 2011 roku w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Nakle nad Notecią sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2010 rok wraz z załączoną informacją o stanie mienia Powiatu.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
[Signature]
mgr Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 18/S/2011
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 26 kwietnia 2011 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Nakle nad Notecią sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca:

Lidia Dudek

Członkowie:

Włodzimierz Górzyński

Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu w Nakle nad Notecią za 2010 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) Zarząd Powiatu w Nakle nad Notecią przedłożył w dniu 31 marca 2011 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwałę Nr XVI/46/2011 z dnia 30 marca 2011 roku, do której dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2010 rok oraz informację o stanie mienia Powiatu (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20 poz. 103) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku (Dz. U. Nr 43 poz. 247).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2010 roku.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2010 roku Powiat uzyskał dochody w kwocie 75.997.048,40 zł, z czego 3.761.207,63 zł, czyli 4,9 % dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 101,1 %.

Źródła dochodów budżetowych Powiatu oraz ich udział w całości dochodów przedstawiają się następująco:

- subwencja ogólna - 43.988.946,00 zł, tj. 57,9 %,
- dochody własne - 20.804.512,73 zł, tj. 27,4 %,
- dotacje celowe - 11.203.589,67 zł, tj. 14,7 %.

Wśród dochodów własnych najwyższe dochody osiągnięto z następujących tytułów:

- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych - 7.150.683,00 zł, tj. 34,4 % dochodów własnych,
- wpływów z różnych dochodów - 2.215.031,35 zł, tj. 10,6 % dochodów własnych,
- wpływów z opłaty komunikacyjnej - 1.750.563,00 zł, tj. 8,4 % dochodów własnych.

W okresie sprawozdawczym Powiat otrzymał środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 2.866.218,42 zł. Łącznie z wkładem krajowym i udziałem własnym wydatkowano je w kwocie 3.225.861,70 zł. Zgodnie z wymogiem art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w sprawozdaniu odniesiono się do zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z powyższych źródeł.

Na koniec 2010 roku zaległości Powiatu z tytułu należności budżetowych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S - 22.298,57 zł, tj. 0,03 % w relacji do dochodów ogółem i 0,1 % dochodów własnych. W sprawozdaniu opisowym wskazano, że należności budżetowe są windykowane na bieżąco.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 87.086.918,84 zł, tj. 91,7 % planu, wydatki bieżące stanowią 66.491.478,19 zł, tj. 76,4 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 20.595.440,65 zł, tj. 23,6 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 94,7 % ich planu, a wydatków majątkowych 83,3 % planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 42.800.837,20 zł oraz dotacje - 4.126.512,48 zł, w tym dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym. Omówiono również stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co jest spełnieniem wymogu art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W 2010 roku Rada Powiatu w Nakle nad Notecią uchwaliła wydatki niewygasające w wysokości 3.909.200 zł, co znalazło odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb-28S. Środki na sfinansowanie tych wydatków przekazano na odpowiednie subkonto rachunku podstawowego. W sprawozdaniu opisowym w części dotyczącej wydatków niewygasających nie odniesiono się do realizacji wydatków ujętych w uchwale w sprawie wydatków niewygasających w rozdziale 60014 § 4270.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu.

Ze sprawozdania wynika, że Powiat uzyskał dochody z opłat za korzystanie ze środowiska wynoszące 517.455,85 zł, które wydatkowano w kwocie 333.768 zł, co omówiono w załączniku nr 14 do sprawozdania.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Powiatu w Nakle nad Notecią za 2010 rok zamknął się deficytem w kwocie 11.089.870,44 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 19.773.050 zł. Powiat zrealizował przychody ogółem w wysokości 23.800.947,00 zł, przy planie 23.712.746,00 zł, w tym z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 19.861.250,71 zł, przy planie 19.773.050,00 zł.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu wyemitowanych obligacji poniesiono w kwocie planowanej, tj. 3.939.696 zł.

Spłaty pożyczek i kredytów oraz wykup wyemitowanych obligacji wraz z odsetkami wyniosły w 2010 roku 4.951.862,46 zł, tj. 6,6 % w stosunku do planowanych dochodów.

Zadłużenie Powiatu na koniec 2010 roku wyniosło 35.431.290,71 zł, co stanowi 46,6 % w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Z danych uzupełniających zawartych w części D sprawozdania Rb-Z wynika, że Powiat nie posiada zobowiązań wynikających z zawartych umów o terminie płatności przekraczającym 6 miesięcy.

W okresie sprawozdawczym Jednostka nie udzieliła poręczeń.

W sprawozdaniu omówiono wykonanie planu finansowego rachunku dochodów własnych jednostek oświatowych. Odniesiono się również do stopnia realizacji upoważnień udzielonych Zarządowi Powiatu przez organ stanowiący.

Informacja o stanie mienia Powiatu, dołączona do sprawozdania, wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu w Nakle nad Notecią za 2010 rok jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek