

D e c y z j a

Na podstawie art.28 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o zmianie ustawy-Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.z 2014r., poz.1101), **Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z 24 listopada 2010r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola)** (Dz. Urz. UE z 17.12.2010, L334 oraz art.104 i 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013r., poz.267 ze zm.), po przeanalizowaniu decyzji-pozwolenia zintegrowanego udzielonego **Krajowej Spółce Cukrowej S.A. ul. Kraszewskiego 40, 87-100 Toruń dla Oddziału Cukrownia Nakło w Nakle nad Notecią ul. Rudki 1 obejmującego instalacje: do obróbki i przetwórstwa surowców pochodzenia roślinnego o zdolności produkcyjnej ponad 300 ton wyrobów gotowych na dobę, do produkcji wapna w piecach o zdolności produkcyjnej ponad 50 ton na dobę, do oczyszczania ścieków i do spalania paliw o nominalnej mocy nie mniejszej niż 50 MWt**”.

orzeka

Zmienić z urzędu moją decyzję z dnia 27 listopada 2007r., znak: WWS.VI.7644-6-1/07 (z późniejszymi zmianami) w sprawie **udzielenia Krajowej Spółce Cukrowej S.A. ul. Kraszewskiego 40, 87-100 Toruń dla Oddziału Cukrownia Nakło w Nakle nad Notecią ul. Rudki 1 pozwolenia zintegrowanego obejmującego instalacje: do obróbki i przetwórstwa surowców pochodzenia roślinnego o zdolności produkcyjnej ponad 300 ton wyrobów gotowych na dobę, do produkcji wapna w piecach o zdolności produkcyjnej ponad 50 ton na dobę, do oczyszczania ścieków i do spalania paliw o nominalnej mocy nie mniejszej niż 50 MWt**” w sposób następujący:

- I. Anuluje się dotychczasową treść ust. V pkt.V.2 orzeczenia, wprowadzając w to miejsce następującą treść; „Prowadzić okresowe pomiary SO₂, NO_x, CO, pyłu raz w okresie kampanii cukrowniczej wraz z pomiarem całkowitej emisji rtęci. Pomiary rtęci obowiązują od 1 stycznia 2016r.
Pomiar prowadzić metodyką referencyjną. Miejsce prowadzenia pomiarów, z każdego kotła elektrociepłowni oddzielnie.
Pod pojęciem oceny zgodności z dopuszczalnymi wielkościami emisji należy rozumieć: „, jeśli wyniki każdej serii pomiarów lub innych procedur określonych i ustalonych zgodnie z zasadami przewidzianymi przez właściwe organy nie przekraczają dopuszczalnych wielkości emisji.
- II. Anuluje się dotychczasowy zapis pkt.V.3 orzeczenia wprowadzając zapis o treści: „ pomiary hałasu prowadzić zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa polskiego”.
- III. Monitoring jakości oczyszczonych ścieków do wód powierzchniowych prowadzić w dalszym ciągu tak jak został określony w pkt.V.1 orzeczenia pozwolenia zintegrowanego.
- IV. Procesy technologiczne monitorować zgodnie z ustaleniami pkt.V.5 orzeczenia, pozwolenia zintegrowanego.
- V. W ust. VIII dodaje się kolejny pkt. VIII.7 orzeczenia o treści: o treści: „Wymagania zapewniające ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych, w tym środki mające na celu zapobieganie emisjom do gleby, ziemi i wód gruntowych oraz sposób ich systematycznego nadzorowania, o ile są konieczne.

OCHRONA WOD PODZIEMNYCH

Cukrownia Nakło nie posiada urządzeń do poboru wód podziemnych a zatem nie występuje oddziaływanie bezpośrednie na wody podziemne, związane z ich ujmowaniem.

W związku z uszczelnieniem zbiornika ścieków surowych należy również wykluczyć oddziaływanie pośrednie na wody podziemne, związane z przedostaniem się zanieczyszczeń zawartych w ściekach do wód gruntowych.

Ziemny zbiornik ścieków oczyszczonych nie posiada uszczelnienia. Jak jednak wynika z wierceń wykonanych przez firmę Geotechnika w Bydgoszczy w 2005 r. wody podziemne chronione są

nadkładem słabo przepuszczalnych glin o miąższości ok. 5 m. Współczynnik filtracji dla glin wynosi od 5×10^{-7} do $2,05 \times 10^{-5}$ m/s. Można więc praktycznie założyć, że grunty te stanowią wystarczające zabezpieczenie przed możliwością zanieczyszczenia wód podziemnych. Tym bardziej, że wieloletni okres eksploatacji zbiornika spowodował kolmatację jego dna.

OCHRONA WOD POWIERZCHNIOWYCH

Bezpośrednie oddziaływanie instalacji na wody powierzchniowe jest związane z:

- poborem wody ze Strugi Śleskiej na cele technologiczne,
- odprowadzeniem oczyszczonych ścieków do Strugi Śleskiej.

Przyjęte w Cukrowni rozwiązania gospodarki wodno-ściekowej (między innymi: zamykanie obiegów wodnych, wykorzystywanie wód spławiakowych oraz oczyszczonych ścieków), pozwoliły na stopniowe ograniczanie poboru wody, a w czasie ostatnich kampanii Cukrownia nie korzystała wcale z wody Strugi Śleskiej.

Obliczony wzorem Iszkowskiego przepływ średni niski strugi Śleskiej wynosi $0,09 \text{ m}^3/\text{s}$. Sporadyczny pobór wody w ilości maksymalnej $0,07 \text{ m}^3/\text{s}$, nie będzie negatywnie wpływać na przepływ wód Strugi.

Odprowadzane ścieki, w przypadku gdy zajdzie konieczność skierowania ścieków ze zbiornika do Strugi Śleskiej, spowodują niewielki wzrost stężenia w wodach odbiornika. Poniżej miejsca wprowadzania ścieków nie ma innych użytkowników, którym obniżona jakość mogłaby uniemożliwić korzystanie z wody.

Przyjęte w Cukrowni Nakło rozwiązania techniczne i technologiczne w zakresie gospodarki wodno-ściekowej pozwalają na stwierdzenie, że eksploatacja instalacji będącej przedmiotem wniosku nie będzie oddziaływać negatywnie na wody podziemne i powierzchniowe.

ODDZIAŁYWANIE NA POWIERZCHNIĘ ZIEMI

Standardy jakości gleby i ziemi z uwzględnieniem ich funkcji aktualnej i planowanej, w zależności od rodzaju gruntu określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 września 2002 roku w sprawie jakości gleby oraz standardów jakości ziemi (Dz. U. Nr. 165, poz. 1359).

Głównym źródłem zanieczyszczenia powierzchni ziemi może być niewłaściwie prowadzona gospodarka substancjami niebezpiecznymi oraz odpadami, zwłaszcza niebezpiecznymi. Znajdujące się w Cukrowni substancje chemiczne, wykorzystywane w procesach technologicznych przechowywane są w oryginalnych fabrycznych opakowaniach, ustawionych na szczelnym, utwardzonym podłożu w wyznaczonych miejscach magazynowych.

Odpady zbierane selektywnie w miejscach powstawania są przewożone środkami transportu wewnętrznego (wózki widłowe lub wózki ręczne lub ciągniki, samochody z przyczepą) do wyznaczonych miejsc magazynowania. Tytuł prawny do terenu, na którym są magazynowane odpady posiada Cukrownia Nakło. Miejsca magazynowania odpadów na terenie cukrowni, są zabezpieczone przed dostępem osób niepowołanych i częściowo zadaszone. Cukrownia posiada odpowiedni sprzęt gaśniczy. Odpady są magazynowane w sposób, który zapobiega ich ewentualnemu wydostaniu się i zanieczyszczeniu środowiska. W celu zabezpieczenia powierzchni ziemi przed ewentualnymi zanieczyszczeniami odpady mieszanek popiołowo-żużlowych z mokrego odprowadzania odpadów paleniskowych są magazynowane na utwardzonym placu.

Pojemniki, beczki i kontenery, w których są magazynowane odpady, wykonane są z materiałów odpornych na działanie składników zawartych w odpadach.

Wyznaczone miejsca magazynowania oraz sposób magazynowania (odpowiednie pojemniki) chronią odpady przed wpływem czynników atmosferycznych, który mogą utrudnić proces odzysku lub unieszkodliwienia oraz zabezpieczają środowisko przed ewentualnym rozlaniem, wyciekami, niekontrolowanym przedostaniem się odpadów do środowiska.

Biorąc pod uwagę sposób postępowania z substancjami niebezpiecznymi oraz odpadami można stwierdzić, że gleba i ziemia na terenie Cukrowni Nakło spełnia wymagania określone dla gruntów grupy C – tereny przemysłowe, użytki kopalne, tereny komunikacyjne, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 9 września 2002 roku w sprawie jakości gleby oraz standardów jakości ziemi (Dz. U. Nr. 165, poz. 1359)".

VI. Pkt. VII. Sposób i częstotliwość przekazywania informacji i danych otrzymuje brzmienie:

Po słowach „Gromadzenie i przekazywanie wyników monitoringu prowadzone będzie na zasadach określonych w aktualnych przepisach” dodaje się zapis o treści: „Cukrownia Nakło zobowiązana jest do przekazywania informacji w formie pisemnego sprawozdania z prowadzonego monitoringu, o których mowa w ust. V orzeczenia: Staroście Nakielskiemu w

terminie do końca kwartału za miniony rok kalendarzowy wraz z informacją o wytwarzanych odpadach w ciągu roku”.

- VII. Ust. XII orzeczenia otrzymuje następującą treść: „**pozwolenie zintegrowane wydane zostało na czas nieoznaczony**”.
- VIII. Pozostałe zapisy decyzji pozostają bez zmian.

Uzasadnienie

Art.28 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2014r., poz.1101) stanowi: „Pozwolenia zintegrowane wydane dla instalacji, które były eksploatowane w dniu wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art.201 ust.2 ustawy zmienianej w art.1, oraz będą objęte obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego - organ właściwy do ich wydania:

W pkt.1) zmienia z urzędu, w zakresie czasu na jaki zostały wydane, zgodnie z art.188 ust.1,

w pkt.2) analizuje i jeżeli jest to konieczne, zmienia z urzędu, w celu dostosowania do wymagań wynikających z przepisów art.211 ust.5 i ust.6 pkt. 3 o pkt. 12 ustawy, o której mowa w art.1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą

- w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art.201. ust.2 ustawy zmienianej w art.1 tj. ustawy Prawo ochrony środowiska (zmiana Dz.U. z 2014r., poz.1101)”.

Art.211 ust.5 ustawy POŚ stanowi: W pozwoleniu zintegrowanym określa się – dla instalacji wymagających uzyskania pozwolenia zintegrowanego – zakres i sposób monitorowania wielkości emisji zgodny z wymaganiami dotyczącymi monitorowania określonymi w konkluzjach BAT, jeżeli zostały określone. W przypadku braku konkluzji BAT- można uwzględnić dokumenty referencyjne BAT, w zakresie, w jakim wykraczają one poza wymagania, o których mowa w art.147, oraz wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art.148 ust.1.

Art.211 ust.6 pkt.3) ustawy POŚ stanowi: wymagania zapewniające ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych, , w tym środki mające na celu zapobieganie emisjom do gleby, ziemi i wód gruntowych oraz sposób ich systematycznego nadzorowania, o ile są konieczne.

Art.211 ust.6 pkt.12) stanowi: zakres, sposób i termin przekazywania organowi właściwemu do wydania pozwolenia i wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska corocznej informacji pozwalającej na przeprowadzenie oceny zgodności z warunkami określonymi w pozwoleniu, w zakresie nie objętym przepisami art.149.

W związku z tym pozwolenie zostało zmienione w zakresie czasu jego obowiązywania z dotychczasowego oznaczonego na czas nieoznaczony.

Zmiana pozwolenia dotyczy zakresu monitorowania wielkości emisji, stałe monitorowanie procesów, regularne monitorowanie parametrów procesu oraz stałe monitorowanie parametrów zastępczych, tak aby zakres monitorowania był zgodny z obowiązującymi aktami:

dla instalacji do spalania paliw o nominalnej mocy nie mniejszej niż 50 MWt z Dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z 24 listopada 2010r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) (Dz. Urz. UE z 17.12.2010, L334.

Zakres monitoringu dla pieców wapiennych został ustalony na podstawie dokumentów referencyjnych.

Instalacje do produkcji wapna w piecach o zdolności produkcyjnej ponad 50 ton na dobę jest instalacją pomocnicze w stosunku do instalacji zasadniczych jaką jest instalacja do obróbki i przetwórstwa surowców pochodzenia roślinnego o zdolności produkcyjnej ponad 300 ton wyrobów gotowych na dobę.

Dla instalacji do produkcji wapna w piecach dla przemysłu cukrowniczego nie zostały dotychczas opublikowane konkluzje BAT. W związku z tym monitoring produkcji wapna będzie prowadzony w sposób dotychczasowy ustalony na podstawie dokumentów referencyjnych.

Dla instalacji do oczyszczenia ścieków nie opublikowano konkluzji BAT, a zatem monitoring prowadzony będzie w sposób dotychczasowy.

W związku art.215 ust. ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2013r., poz.1232 ze zm.) organ właściwy do wydania pozwolenia dokonuje analizy warunków pozwolenia zintegrowanego niezwłocznie po publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej konkluzji BAT odnoszących się do głównej działalności danej instalacji, lecz nie później niż w terminie 6 miesięcy od dnia publikacji. Na podstawie art.215 POŚ dokonana zostanie analiza niniejszego pozwolenia zintegrowanego i zidentyfikowane instalacje w Cukrowni zostaną dostosowane do opublikowanych dla nich konkluzji BAT w Dz.U. UE.

Zmiana pozwolenia dotyczy również wprowadzenia do niego zapisów wniosku Krajowej Spółki Cukrowej S.A. ul. Kraszewskiego 40, 87-100 Toruń dla Oddziału Cukrowni Nakło w Nakle nad Notecią ul. Rudki 1 na podstawie, którego zostało wydane aktualnie obowiązujące pozwolenie zintegrowane, w zakresie wymagań zapewniających ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych, w tym środki mające na celu zapobieganie emisjom do gleby, ziemi i wód gruntowych. Podane wymagania zapewniają ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych, natomiast środki mające na celu zapobiegają emisjom do gleby, ziemi i wód gruntowych, zapewniają osiągnięcie wysokiego poziomu ochrony środowiska jako całości. W czasie gdy wydawano pozwolenie zintegrowane nie było obowiązkowe podawanie w pozwoleniu zintegrowanym takiej informacji. Z uwagi na aktualny wymóg, zmieniono pozwolenie wprowadzając zapisy wynikające z przesłanek z art.211 ust.6 pkt.3) ustawy POŚ.

W pozwoleniu nałożony został dodatkowy obowiązek dotyczący terminu przekazywania informacji o wytworzonych odpadach w ciągu roku, organowi właściwemu do wydania pozwolenia, pozwalającej na przeprowadzenie oceny zgodności z warunkami określonymi w pozwoleniu, w zakresie nie objętym przepisami art.149.

Dokonanej zmiany nie można zaliczyć do istotnej zmiany pozwolenia zintegrowanego oraz do zmiany, która by wpisywała się w przesłanki art.218 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013 r. poz. 1232 ze zm.).

Art.218 ustawy POŚ stanowi: „Organ administracji zapewnia możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach w trybie określonych w ustawie z dnia 3 października 2008r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, w postępowaniu , którego przedmiotem jest:

- 1) wydanie pozwolenia zintegrowanego dla nowej instalacji;
- 2) wydanie decyzji dotyczącej istotnej zmiany instalacji;
- 3) wydanie pozwolenia z odstępstwem, o którym mowa w art.204 ust., lub jego zmiana polegająca na udzieleniu takiego odstępstwa;
- 4) wydanie decyzji o zmianie pozwolenia zintegrowanego wynikającej z analizy, o której mowa w art.216 ust.1 pkt.2.”.

Stroną postępowania jest wnioskodawca na podstawie art.185 ust.1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2013r., poz.1232 ze zm.).

Art.185 ust.1 ustawy POŚ stanowi: „Stronami postępowania o wydanie pozwolenia są prowadzący instalacje oraz, jeżeli w związku z eksploatacją instalacji utworzono obszar ograniczonego użytkowania , władający powierzchnią ziemi na tym obszarze.”.



Z. up. STAROSTY
Alicja Woźna
mgr inż. Alicja Woźna
Dyrektor Wydziału Środowiska

P o u c z e n i e

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bydgoszczy, za moim pośrednictwem, w terminie czternastu dni od dnia jej doręczenia.

Do wiadomości:

1. Ministerstwo Środowiska, ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa,
2. Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Poznaniu, ul. Grunwaldzka 21, 60-783 Poznań,
3. Kujawsko-Pomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy, ul. Piotra Skargi 2, 85-018 Bydgoszcz.
4. Kujawsko-Pomorski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych we Włocławku, Oddział Rejonowy w Bydgoszczy, Biuro Terenowe w Nakle nad Notecią, ul. Długa 35, 89-100 Nakło nad Notecią
5. Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego, Plac Teatralny 2, 87-100 Toruń,
6. Gmina Nakło nad Notecią,
7. a/a